



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร (สำนักงานกฎหมายและคดี โทร 0 2224 2975 หรือ โทร 1353 โทรสาร 0 2224 3004)

ที่ กท 0405/3906

วันที่ 21 เม.ย. 2553

เรื่อง แนวทางการพิจารณาความรับผิดชอบละเมิดและการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนบุคคลภายนอก  
กรณี กิ่งไม้ หรือต้นไม้ หักล้มทับทรัพย์สินของบุคคลภายนอกที่ถือว่าเป็นเหตุสุดวิสัย

เรียน รองปลัดกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนัก หัวหน้าสำนักงาน ก.ก. เลขานุการสภากรุงเทพมหานคร เลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หัวหน้าส่วนราชการในสังกัดสำนักปลัดกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการเขต และผู้อำนวยการสำนักงานการพาณิชย์

ด้วยสำนักงานกฎหมายและคดี สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร ได้ดำเนินการส่งเรื่องให้อัยการสูงสุด พิจารณาแก้ต่างคดี ที่บริษัท วิริยะประกันภัย เป็นโจทก์ฟ้องกรุงเทพมหานคร เป็นจำเลย ต่อศาลแขวงพระนครเหนือ เป็นคดีหมายเลขคำที่ 16473/2551 เรื่อง ละเมิด ประกันภัย รับช่วงสิทธิ โดยฟ้องว่า เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2550 เวลาประมาณ 13.15 น. ต้นไม้ริมถนนมิตรไมตรี บริเวณหน้าสนามกีฬาไทย - ญี่ปุ่น แขวงดินแดง เขตดินแดง กรุงเทพมหานคร ล้มใส่รถยนต์ หมายเลขทะเบียน ขอ - 4724 กรุงเทพมหานคร ซึ่งขณะเกิดเหตุมีฝนตกและลมแรง ต้นไม้ซึ่งปลุกอยู่ริมถนนที่เกิดเหตุได้หักล้มจำนวนมาก จึงให้กรุงเทพมหานครรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน จำนวน 18,232 บาท นอกจากนี้สำนักงานกฎหมายและคดีได้ดำเนินการส่งเรื่องให้อัยการสูงสุด เพื่อพิจารณา ส่งเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณา ชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเรียกให้การเคหะแห่งชาติชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่กรุงเทพมหานคร กรณีเมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2550 เวลาประมาณ 13.00 น. ได้มีฝนตกหนักและลมกระโชกแรง ทำให้ต้นไม้ที่ปลุกอยู่บริเวณแฟลตการเคหะแห่งชาติดินแดง (แฟลต 32) ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักเคหะชุมชนดินแดง 1 การเคหะแห่งชาติ ล้มทับรถยนต์ หมายเลขทะเบียน 6ฝ - 4669 กรุงเทพมหานคร ของสำนักผังเมือง ได้รับความเสียหาย คิดเป็น จำนวนเงิน 25,000 บาท

ปรากฏข้อเท็จจริงว่า เมื่อวันที่ 29 ตุลาคม 2552 ศาลแขวงพระนครเหนือ ได้มีคำพิพากษาใน คดีหมายเลขคำที่ 16473/2551 คดีหมายเลขแดงที่ 3983/2552 ระหว่าง บริษัท วิริยะประกันภัย จำกัด โจทก์ และ กรุงเทพมหานคร จำเลย ดังนี้ จำเลย (กรุงเทพมหานคร) ดำเนินการดูแลและตัดแต่งกิ่งไม้ในพื้นที่สำนักงานเขตต่าง ๆ เป็นประจำทุกเดือน จึงเป็นการใช้ความระมัดระวังตามสมควร จำเลยมิได้ประมาทเลินเล่อและไม่ได้ละเลยการดูแลรักษาต้นไม้ที่จำเลยปลุก วันเกิดเหตุมีพายุพัดแรงและฝนตกหนักผิดปกติ ทำให้ต้นไม้บริเวณถนนมิตรไมตรี ที่เกิดเหตุโค่น กิ่งไม้หักและเสาไฟฟ้าเอียง ซึ่งเกิดจากภัยธรรมชาติและเป็นเหตุสุดวิสัย อีกทั้งพฤติการณ์ของนายสมุน

/ผู้ขับรถยนต์ ...

ผู้ขายรถยนต์นำรถจอดไว้ริมถนนมิตรไมตรีหน้าสนามกีฬาไทย - ญี่ปุ่น อันเป็นทางสาธารณะที่ไม่ใช่บริเวณที่จะจอดรถได้ กรณีจึงเป็นเหตุสุดวิสัยและถือไม่ได้ว่าจำเลยประมาทเลินเล่อ จำเลยจึงไม่ต้องรับผิดชอบในความเสียหายของรถยนต์คันที่โจทก์รับประกันภัยไว้ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาคำพิพากษาศาลแขวงพระนครเหนือที่แนบ

สำหรับกรณีที่กรุงเทพมหานครส่งเรื่องให้อัยการสูงสุดเรียกให้การเคหะแห่งชาติชดใช้ค่าสินไหมทดแทน จำนวน 25,000 บาท นั้น อัยการสูงสุดได้มีหนังสือ ที่ อส 0040/16680 ลงวันที่ 28 ธันวาคม 2552 ถึงผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเพื่อแจ้งมติคณะรัฐมนตรี ดังนี้ คณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้พิจารณาและตัดสินชี้ขาดว่า การที่ต้นไม้ล้มทับรถยนต์หมายเลขทะเบียน 6ฝ - 4669 ของสำนักผังเมือง บริเวณที่เกิดเหตุได้เกิดสภาพอากาศแปรปรวนมีฝนตกหนักเป็นเหตุให้ต้นไม้ที่ปลูกอยู่บริเวณแฟลตดินแดงที่ถนนมิตรไมตรี และบริเวณริมกำแพง ซึ่งติดกับสำนักผังเมือง และที่อยู่บนทางเท้าทั้งสองฝั่งบนถนนมิตรไมตรีบริเวณกระทรวงแรงงาน บริเวณศูนย์บริการผู้สูงอายุดินแดง สำนักพัฒนาสังคม กรุงเทพมหานคร โคนล้มเป็นจำนวนมาก บางต้นมีลักษณะถอนราก หม้อแปลงไฟฟ้าระเบิดป้ายใหญ่ของศูนย์เยาวชนไทย - ญี่ปุ่น และป้ายโฆษณาขนาดใหญ่ริมถนนวิภาวดีรังสิตล้มเสียหาย มีต้นไม้หักโคนล้มทับสายไฟฟ้าและเสาไฟฟ้า ทำให้เสาไฟฟ้าหักเสียหายหลายต้น ทรัพย์สินของประชาชนและทางราชการในบริเวณดังกล่าวเสียหายจำนวนมาก จากเหตุการณ์ดังกล่าวจึงเป็นเหตุสุดวิสัยอันไม่สามารถป้องกันได้ มิใช่เกิดจากความบกพร่องในการปลูก ค่าจูน หรือขาดการบำรุง ดูแลรักษา หรือเกิดจากความประมาทเลินเล่อของผู้ดูแล ดังนั้น การเคหะแห่งชาติไม่ต้องรับผิดชอบชำระค่าเสียหาย จำนวน 25,000 บาท

จากกรณีดังกล่าว เมื่อมีความเสียหายเกิดจากกิ่งไม้ ต้นไม้ หักล้มทับทรัพย์สินของบุคคลภายนอก หากปรากฏพฤติการณ์ ดังนี้ กรุงเทพมหานครไม่ต้องรับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทน คือ

1. มีการดูแล ตัดแต่งต้นไม้ในช่วงเวลาใกล้ชิดกับวันเกิดเหตุ
2. บริเวณใกล้เคียงที่เกิดเหตุมีเสาไฟฟ้าล้มเอียง ต้นไม้หรือกิ่งไม้อื่นหักโคนล้มจำนวนมาก
3. ผู้เสียหายนำรถไปจอดในทางสาธารณะที่ไม่ใช่บริเวณที่จะจอดรถได้

ทั้งนี้ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการต่อสู้คดีทางแพ่ง และการวินิจฉัยความรับผิดทางละเมิด กรณีที่ผู้เสียหายได้ยื่นคำขอให้กรุงเทพมหานครชดใช้ค่าสินไหมทดแทน ตามมาตรา 11 แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด



(นายพงศ์ศักดิ์ สุขสันต์)  
ปลัดกรุงเทพมหานคร



บันทึกคำพิพากษาดังด้วยวาจา



คดีหมายเลขดำที่ ๑๖๔๗๓/๒๕๕๑  
คดีหมายเลขแดงที่ ๓๙๙๓/๒๕๕๒

คำพิพากษาศาลชั้นต้น

เพื่อใช้เป็นแนวทางการพิจารณากรณีกิ่งไม้/ต้นไม้หักทับ

รถยนต์บุคคลภายนอกเสียหาย ซึ่งเป็นเหตุสุดวิสัย/

ภัยธรรมชาติ กทม.ไม่ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่าย

### ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลแขวงพระนครเหนือ

วันที่ ๒๙ เดือนตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๒

ความแพ่ง

ระหว่าง

บริษัทวิริยะประกันภัย จำกัด  
กรุงเทพมหานคร

โจทก์

จำเลย

เรื่อง ละเมิด ประกันภัย รับชวงสิทธิ

พิเคราะห์พยานหลักฐานโจทก์และจำเลยแล้ว ข้อเท็จจริงที่คู่ความนำเสนอและไม่ได้แย้งกันฟังได้ว่า โจทก์เป็นนิติบุคคลประเภทบริษัทจำกัด มีวัตถุประสงค์ในการรับประกันภัย และได้รับประกันรถยนต์ยี่ห้อมาสด้า หมายเลขทะเบียน ๒๐ - ๔๗๒๔ กรุงเทพมหานคร จากนายจเร จารุศิริสมบัติ มีอายุความคุ้มครอง ๑ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑ จำเลยเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เวลาประมาณ ๑๓.๑๕ นาฬิกา นายสมน คำแก้ว จอดรถยนต์คันที่โจทก์รับประกันภัยไว้ที่ริมถนนมิตรไมตรี หน้าสนามกีฬาไทย-ญี่ปุ่น แขวงดินแดง เขตดินแดง กรุงเทพมหานคร ขณะเกิดเหตุมีฝนตกและลมพัดแรง ทำให้ต้นไม้ซึ่งปลูกอยู่ริมถนนที่เกิดเหตุหักล้มและกิ่งไม้บางส่วนหล่นใส่รถยนต์คันที่โจทก์รับประกันภัยไว้ได้รับความเสียหาย

มีปัญหาที่จะต้องวินิจฉัยประการแรกว่า เหตุละเมิดเกิดจากความประมาทเลินเล่อของจำเลยหรือไม่ โจทก์มีนายสวัสดิ์ สกุลสองบุญศิริ ผู้รับมอบอำนาจของโจทก์และนายรุ่งอรุณ นิมศิริ พนักงานตรวจสอบอุบัติเหตุของโจทก์ เป็นพยานเบิกความประกอบเอกสารหมาย จ.๑ ถึง จ.๑๒ ว่า ตามวันเวลาและที่เกิดเหตุตามฟ้อง นายสมน คำแก้ว จอดรถยนต์คันที่โจทก์รับประกันภัยไว้ที่ริมถนนมิตรไมตรี หน้าสนามกีฬาไทย-ญี่ปุ่น ซึ่งบริเวณนั้นจำเลยปลูกต้นไม้ไว้เป็นระยะ ๆ จำเลยมีหน้าที่ต้องดูแลรักษาต้นไม้เหล่านั้นให้มั่นคงแข็งแรงเพื่อป้องกันการหักโค่นล้มใส่ทรัพย์สินของประชาชนทั่วไป แต่จำเลยไม่ได้ใช้ความระมัดระวังเพียงพอ ในวันเกิดเหตุมี

/ฝนตก...

อำนาจถูกต้อง

(นายเศรษฐพงษ์ คุ้มคำกุล)  
อัยการจังหวัดประจักษ์ศิลปาคม

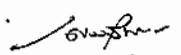


ฝนตกและลมพัดแรง ทำให้ต้นไม้ที่อยู่ในความดูแลของจำเลยซึ่งปลูกไว้ริมถนนที่เกิดเหตุหักล้มเป็นจำนวนมาก กิ่งไม้บางส่วนหล่นใส่รถยนต์คันที่โจทก์รับประกันภัยไว้ได้รับความเสียหาย หลังเกิดเหตุนายสุมนไปแจ้งความที่ สถานีตำรวจนครบาลดินแดงเป็นหลักฐาน โจทก์ในฐานะผู้รับประกันภัยรถยนต์คันดังกล่าวได้ทำการซ่อมแซมรถที่ รับประกันแล้วและส่งคืนให้แก่ผู้เอาประกันภัย โจทก์จึงรับช่วงสิทธิมาฟ้องให้จำเลยชำระค่าเสียหายในฐานะผู้ กระทำละเมิด ส่วนพยานหลักฐานพยานของจำเลยมีนายสันติ มูลสาร เจ้าหน้าที่การเกษตร ๒ ฝ่ายบำรุงรักษา สำนักงานสวนสาธารณะ สำนักสิ่งแวดล้อมของจำเลยมาเบิกความประกอบเอกสารหมายเลข ล.๑ ถึง ล.๓ ว่า จำเลย ดำเนินการดูแลและตัดแต่งกิ่งไม้ในพื้นที่สำนักงานเขตต่างๆ เป็นประจำทุกเดือน รวมทั้งพื้นที่ในความรับผิดชอบ ของสำนักงานเขตดินแดงที่เกิดเหตุด้วย จึงเป็นการใช้ความระมัดระวังตามสมควร จำเลยมิได้ประมาทเลินเล่อ และ ไม่ได้ละเลยการดูแลรักษาต้นไม้ที่จำเลยปลูก วันเกิดเหตุมีพายุพัดแรงและฝนตกหนักผิดปกติ ทำให้ต้นไม้บริเวณ ถนนมิตรไมตรีที่เกิดเหตุโค่น กิ่งไม้หักและเสาไฟฟ้าล้มเอียง ซึ่งเกิดจากภัยธรรมชาติและเป็นเหตุสุดวิสัย เห็นว่า เมื่อพิจารณาแผนที่แสดงบริเวณที่เกิดเหตุและภาพถ่ายเอกสารหมายเลข ล.๑ บริเวณที่เกิดเหตุมีต้นไม้และกิ่งไม้หักโค่น เป็นจำนวนมากและเสาไฟฟ้าล้มเอียง แสดงว่าวันเกิดเหตุฝนตกหนักและมีลมพายุพัดรุนแรงผิดปกติ ประกอบกับ ผลการตัดแต่งต้นไม้ตามเอกสารหมายเลข ล.๒ แสดงว่าจำเลยดำเนินการดูแลและตัดแต่งกิ่งไม้บริเวณที่เกิดเหตุ ไม่ได้ ละเลยหรือไม่ดูแลต้นไม้เสียเลย อีกทั้งเมื่อพิจารณาพฤติการณ์ของนายสุมน ผู้รับประกันภัยรถยนต์คันที่โจทก์รับประกันภัยไว้ ซึ่งนำรถไปจอดไว้ริมถนนมิตรไมตรีหน้าสนามกีฬาไทย - ญี่ปุ่น อันเป็นทางสาธารณะที่ไม่ใช่บริเวณที่จะจอดรถได้ เมื่อฝนตกหนักและมีพายุลมแรงผิดปกติอันเป็นภัยธรรมชาติ และจำเลยได้ใช้ความระมัดระวังในการจัดการดูแล ตัดต้นไม้และกิ่งไม้แล้วตามสมควร กรณีจึงเป็นเหตุสุดวิสัยและถือไม่ได้ว่า จำเลยประมาทเลินเล่อ จำเลยจึงไม่ต้อง รับผิดชอบในความเสียหายของรถยนต์คันที่โจทก์รับประกันภัยไว้

พิพากษายกฟ้อง คู่พิพาทรวมเงินระหว่างโจทก์และจำเลยให้เป็นพับ./

นางสาวอารยา หุณฑนะเสวี



ถ้าเนาถูกต้อง  
  
 (นายเศรษฐพงษ์ ควิณานุกุล)  
 อัยการจังหวัดประจำกรม



กรมบริหารคดี ศาลปกครอง  
 22086  
 ศาลปกครอง  
 ส.ค.

ที่ อส 0040/ 16680

สำนักงานอัยการสูงสุด  
 ถนนหน้าหีบศพ กรุงเทพฯ 10200

๒๘ ธันวาคม 2552

สำนักงานกฤษฎีกาและคดี  
 กฤษฎีกา ๑๘๖๑  
 วันที่ 29 ธ.ค. 2552  
 เวลา  
 กรุงเทพมหานคร

เรื่อง แจ้งมติคณะรัฐมนตรี

เรียน ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

๒๓๑๕  
 2๓ ธ.ค. 2552

อ้างถึง หนังสือกรุงเทพมหานคร ค่วนที่สุด ที่ กท 0405/4251 ลงวันที่ 20 สิงหาคม 2551

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส 0040/12608 ลงวันที่ 24 กันยายน 2552  
 2. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0505/18322 ลงวันที่ 6 ตุลาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรุงเทพมหานคร ได้ส่งเรื่องข้อพิพาทระหว่างกรุงเทพมหานครกับการเคหะแห่งชาติ กรณีมีฝนตกหนักและลมกระโชกแรง ทำให้ต้นไม้ที่ปลูกอยู่ในบริเวณแฟลตการเคหะแห่งชาติดินแดง (แฟลต 32) ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานเคหะชุมชนดินแดง 1 การเคหะแห่งชาติ ล้มทับรถยนต์(รถตู้) ยี่ห้อไทยรุ่ง หมายเลขทะเบียน 6ฝ-4669 กรุงเทพมหานคร ที่จอดอยู่ภายในบริเวณที่จอดรถยนต์ของอาคารที่ทำการสำนักผังเมือง ซึ่งตั้งอยู่ติดกับรั้วของแฟลตการเคหะแห่งชาติดินแดง ได้รับความเสียหายโดยกระจากด้านหน้ารถยนต์แตกละเอียด 1 บาน หลังการรถยนต์บุบหลายจุด คิดเป็นค่าเสียหายจำนวน 25,000 บาท ไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อดำเนินการส่งให้คณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาตัดสินชี้ขาดตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2549 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้พิจารณาแล้วตัดสินชี้ขาดว่า การที่ต้นไม้ล้มทับรถยนต์คันเกิดเหตุ หมายเลขทะเบียน 6ฝ-4669 กรุงเทพมหานคร ของสำนักผังเมือง เกิดจากเหตุสุดวิสัยอันไม่สามารถป้องกันได้ มิใช่เกิดจากความบกพร่องในการปลูกค้ำจุนหรือขาดการบำรุงดูแลรักษาหรือเกิดจากความประมาทเลินเล่อของผู้ดูแล การเคหะแห่งชาติไม่ต้องรับผิดชอบค่าเสียหายจำนวน 25,000 บาท ตามที่กรุงเทพมหานครเรียกร้อง และประธานกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งต่อมากล่าวมติคณะรัฐมนตรีได้รับทราบแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 และ 2

จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อทราบและปฏิบัติตามมติคณะกรรมการฯ และคณะรัฐมนตรีข้างต้นต่อไป  
โดยสำนักงานอัยการสูงสุดได้แจ้งให้คู่กรณีที่เกี่ยวข้องทราบแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสีมา วรรณโกวิท)

รองอัยการสูงสุด ปฏิบัติราชการแทน

อัยการสูงสุด

เรียน หัวหน้ากลุ่มงานคดีทั่วไป

กต.อ.ร.ร.ฟ.อ.

29 ธ.ค. 2552.

สมชาย

**รายงานการประชุม**  
**คณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่ง**  
**ของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**  
**ครั้งที่ 5/2552**  
**วันพฤหัสบดีที่ 30 กรกฎาคม 2552**  
**เวลา 10.00 น.**  
**ณ ห้องประชุมชั้น 28 กระทรวงยุติธรรม ถนนแจ้งวัฒนะ**

.....

ฯลฯ

4.13 เรื่องข้อพิพาทระหว่างกรุงเทพมหานครกับการเคหะแห่งชาติ กรณีละเมิดเรียกค่าเสียหาย จำนวน 25,000 บาท

คดีนี้ กรุงเทพมหานครมีหนังสือ ค่วนที่สุด ที่ กท 0405/4251 ลงวันที่ 20 สิงหาคม 2551 ส่งเอกสารหลักฐานไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อขอให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2549 กรณีพิพาทกับการเคหะแห่งชาติ เรื่องละเมิด เรียกค่าเสียหาย จำนวน 25,000 บาท

ข้อเท็จจริงได้ความว่า เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2550 เวลาประมาณ 13.00 นาฬิกา ได้เกิดฝนตกหนักลมกระโชกแรง เป็นเหตุให้ต้นไม้ที่ปลูกอยู่ในบริเวณแฟลตการเคหะแห่งชาติดินแดง (แฟลต 32) ล้มทับรถยนต์หมายเลขทะเบียน 6ฝ- 4669 กรุงเทพมหานคร ใช้ในราชการสำนักผังเมือง ที่จอดอยู่ภายในบริเวณที่จอดรถยนต์ของที่ทำการสำนักผังเมืองติดกับรั้วของแฟลตการเคหะแห่งชาติดินแดงจนได้รับความเสียหายจำนวน 25,000 บาท สำนักผังเมืองจึงประสานงานกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้มาตัดต้นไม้และขนย้ายต้นไม้ออกจากที่เกิดเหตุ หลังจากนั้น ได้ถ่ายรูปไว้เป็นหลักฐาน จากการตรวจสอบพบว่ากระจกด้านหน้ารถแตกสะเก็ด 1 บาน หลังการอนุบุงหลายแห่ง สำนักผังเมืองได้แจ้งความร้องทุกข์ที่สถานีตำรวจนครบาลดินแดง ตามรายงานประจำวันเกี่ยวกับคดี ลำดับที่ 8 เวลา 09.00 นาฬิกา ของวันที่ 16 สิงหาคม 2550

สำนักผังเมืองได้มีคำสั่งที่ 92/2550 ลงวันที่ 28 กันยายน 2550 แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง คณะกรรมการได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า กรณีฝนตกหนักลมกระโชกแรงทำให้ต้นไม้ล้มทับรถยนต์ อันเป็นทรัพย์สินของกรุงเทพมหานครได้รับความเสียหาย ซึ่งต้นไม้ดังกล่าวอยู่ในพื้นที่ความดูแลรับผิดชอบของการเคหะแห่งชาติ เห็นควรประสานแจ้งกองโรงงานช่างกลศิริราคาดูแลความเสียหาย และได้รายงานผลการสอบสวนดังกล่าวต่อผู้อำนวยการสำนักผังเมืองแล้ว กองโรงงานช่างกล (ฝ่ายควบคุมระบบการซ่อม) กรุงเทพมหานคร ได้ประมาณราคาซ่อมรถยนต์คันหมายเลขทะเบียน 6ฝ- 4669 กรุงเทพมหานคร มีรายการ

ดังนี้คือ 1.เปลี่ยนกระชกบังลมหน้า พร้อมยางขอบกระชก 2.เกาะตกแต่งหลังคาพร้อมพ่นสี 3.แก้ไขซ่อมแซม  
ฝ้าบุหลังคาในส่วนที่ชำรุด รวมเป็นเงิน 25,000 บาท

สำนักผังเมืองพิจารณาแล้วเห็นว่า ต้นไม้ดังกล่าวอยู่ในพื้นที่ความดูแลรับผิดชอบของ  
การเคหะแห่งชาติ เมื่อมีฝนตกหนักและลมกระโชกแรง ทำให้ต้นไม้ที่ปลูกอยู่ในบริเวณแฟลตการเคหะ  
แห่งชาติดินแดง (แฟลต 32) ล้มทับรถยนต์ของสำนักผังเมืองได้รับความเสียหาย จะต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหาย  
ดังนั้น สำนักผังเมืองจึงได้มีหนังสือแจ้งหัวหน้าสำนักงานเคหะชุมชนดินแดง 1 ให้ชดใช้ค่าเสียหาย จำนวน  
25,000 บาท ภายใน 45 วันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือ

ต่อมาการเคหะแห่งชาติมีหนังสือแจ้งสำนักผังเมืองว่า ความเสียหายที่เกิดขึ้นไม่ได้เกิดจาก  
ความจงใจหรือประมาทเลินเล่อของสำนักงานเคหะชุมชนดินแดง 1 การเคหะแห่งชาติ แต่เกิดจากเหตุสุดวิสัย  
ตามกฎหมาย เนื่องจากมีอากาศแปรปรวนฝนตกหนักและมีพายุกระโชกแรง เป็นเหตุให้ต้นไม้หักโค่น  
โดยทั่วไปในเขตกรุงเทพมหานคร ซึ่งสภาพอากาศดังกล่าว เคหะชุมชนดินแดง 1 การเคหะแห่งชาติ  
ไม่สามารถป้องกันได้ จึงไม่ต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นดังกล่าวแต่อย่างใด กรุงเทพมหานคร  
จึงขอให้ยุติการสูงสุด ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2549 ตามที่กล่าวแล้ว

อัยการสูงสุดพิจารณาแล้วเห็นว่า ในวันเกิดเหตุนอกจากบริเวณแฟลตการเคหะแห่งชาติ  
ดินแดง (แฟลต 32) ซึ่งมีแนวเขตติดต่อกับสำนักผังเมือง กรุงเทพมหานคร แล้ว ในบริเวณแฟลตหลังอื่นบริเวณ  
ถนนมิตรไมตรี ตลอดจนบริเวณกระทรวงแรงงาน บริเวณศูนย์บริการผู้สูงอายุดินแดง สำนักพัฒนาสังคม  
กรุงเทพมหานคร ได้เกิดเหตุสภาพอากาศแปรปรวนมีฝนตกหนัก ลมพายุกระโชกแรง เป็นเหตุให้ต้นไม้ที่ปลูกอยู่ใน  
บริเวณแฟลตดินแดงที่ถนนมิตรไมตรีและบริเวณริมกำแพงซึ่งติดกับสำนักผังเมืองและที่อยู่บนทางเท้าทั้งสองฝั่งบน  
ถนนมิตรไมตรี บริเวณกระทรวงแรงงาน บริเวณศูนย์บริการผู้สูงอายุดินแดง สำนักพัฒนาสังคม กรุงเทพมหานคร  
หักโค่นล้มเป็นจำนวนมาก บางต้นมีลักษณะถอนราก นอกจากนั้นหลังคากระเบื้องของแฟลตการเคหะแห่งชาติ  
ได้รับความเสียหายต้นโพธิ์หน้าสำนักผังเมือง กรุงเทพมหานคร ล้มจนรากลอย หม้อแปลงไฟฟ้าระเบิด  
ป้ายใหญ่ของศูนย์เยาวชนไทย - ญี่ปุ่น ดินแดง และป้ายโฆษณาขนาดใหญ่ริมถนนวิภาวดีรังสิตล้มเสียหาย  
มีต้นไม้หักโค่นล้มทับสายไฟฟ้าและเสาไฟฟ้า ทำให้เสาไฟฟ้าหักเสียหายหลายต้น ทรัพย์สินของประชาชน  
และทางราชการในบริเวณดังกล่าวได้รับความเสียหายเป็นจำนวนมาก จากลักษณะของเหตุการณ์และ  
ความเสียหายที่เกิดขึ้นเป็นบริเวณกว้าง ในบริเวณถนนมิตรไมตรีและถนนวิภาวดีรังสิต อันเนื่องมาจากสภาพ  
อากาศแปรปรวนมีลมพายุ เป็นเหตุสุดวิสัยที่ไม่อาจป้องกันได้ การที่ต้นไม้ล้มทับรถยนต์คันเกิดเหตุของ  
กรุงเทพมหานครได้รับความเสียหายนั้น เกิดจากเหตุสุดวิสัยอันไม่สามารถป้องกันได้ มิใช่เกิดจากความบกพร่อง  
ในการปลูกชำรุดหรือขาดการบำรุงดูแลรักษาหรือเกิดจากความประมาทเลินเล่อของผู้ดูแล ดังนั้น การเคหะแห่งชาติ  
ไม่ต้องรับผิดชอบชำระค่าเสียหายที่กรุงเทพมหานครเรียกร้องมา



สำนักงานอัยการสูงสุดได้แจ้งคำวินิจฉัยให้คู่กรณีทั้งสองฝ่ายทราบเพื่อเจรจาตกลงกันอีกครั้งหนึ่ง แต่ไม่สามารถตกลงกันได้ จึงเสนอคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาคัดสินชี้ขาด

**มติที่ประชุม :** ที่ประชุมพิจารณาแล้วตัดสินชี้ขาดว่า การที่ต้นไม้ล้มทับรถยนต์คันเกิดเหตุ หมายเลขทะเบียน 6ฝ-4669 กรุงเทพมหานคร ของสำนักผังเมือง เกิดจากเหตุสุควิสัยอันไม่สามารถป้องกันได้ มิใช่เกิดจากความบกพร่องในการปลูกชำนหรือขาดการบำรุงดูแลรักษาหรือเกิดจากความประมาทเลินเล่อของผู้ดูแล การเคหะแห่งชาติไม่ต้องรับผิดชอบชำระค่าเสียหายจำนวน 25,000 บาท ตามที่กรุงเทพมหานครเรียกร้อง ตามเหตุผลที่อัยการสูงสุดเสนอ